



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

просп. Комсомольский, д. 118, г. Барнаул, 656038, тел.: (3852) 24-47-29, факс: (3852) 24-76-25, e-mail: info@sp.alregn.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29.05.2026 № 81/3/72

на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2025 год

Заключение Счетной палаты Алтайского края по результатам проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2025 год подготовлено в соответствии с пунктом 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «Бюджетный кодекс РФ»), статьей 26 закона Алтайского края от 03.09.2007 № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» и статьей 8 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Общие положения

Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2025 год в соответствии с пунктом 5 статьи 149 Бюджетного кодекса РФ, частью 1 статьи 26 закона Алтайского края от 03.09.2007 № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Алтайского края (далее – «ТФОМС») представлен в Счетную палату Алтайского края 14.04.2026, не позднее установленного срока.

В отчетном периоде деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Алтайского края осуществляли 2 страховые медицинские организации (филиалы страховых медицинских организаций) и 157 медицинских организаций.

ТФОМС исполняет полномочия главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств.

1. Анализ соответствия исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2025 год требованиям бюджетного законодательства

В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон № 326-ФЗ») к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования относится в том числе утверждение бюджетов территориальных фондов и отчетов об их исполнении.

Законом Алтайского края от 03.12.2024 № 90-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – «Закон № 90-ЗС») в первоначальной редакции прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов бюджета ТФОМС утверждены в сумме 54 464 192,3 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС в 2025 году осуществлялось в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии со статьями 217, 217.1 Бюджетного кодекса РФ приказами директора ТФОМС от 29.12.2017 № 680 и от 24.12.2018 № 680 утверждены порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи и порядок составления и ведения кассового плана соответственно.

Сводная бюджетная роспись на 2025 год утверждена 04.12.2024, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ (утверждение до начала очередного финансового года). Показатели сводной бюджетной росписи соответствовали Закону № 90-ЗС в первоначальной редакции.

Законом Алтайского края от 03.12.2025 № 106-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» общий объем доходов и общий объем расходов бюджета ТФОМС увеличен на 98 916,9 тыс. рублей (на 0,18%) и составил 54 563 109,2 тыс. рублей.

Изменения в сводную бюджетную роспись на 2025 год вносились в соответствии с нормами пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, в окончательной редакции сводная бюджетная роспись на 2025 год утверждена 30.12.2025 в сумме 55 300 911,6 тыс. рублей или на 737 802,4 тыс. рублей больше значений, утвержденных законодательно. Причины отклонения приведены в разделе 2 настоящего заключения.

Лимиты бюджетных обязательств на 2025 год, кассовый план исполнения бюджета на 2025 год утверждены 04.12.2024 с показателями, указанными в первоначально утвержденных бюджетных назначениях. Сроки утверждения данных документов и их содержание соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.

Состав бюджета ТФОМС на 2025 год в полном объеме соответствовал требованиям статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ:

1. Доходы бюджета ТФОМС сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и состоят из:

субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – «Федеральный фонд ОМС»);
межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Федерального фонда ОМС в соответствии с законодательством Российской Федерации;
сумм пеней и штрафов, подлежащих зачислению в бюджет ТФОМС;
иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Расходы бюджета ТФОМС в 2025 году осуществлялись в целях финансового обеспечения:

выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования;

исполнения расходных обязательств Алтайского края, возникающих при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, и (или) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан;

исполнения расходных обязательств Алтайского края, возникающих в результате принятия законов и (или) нормативных правовых актов Алтайского края;

ведения дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями;

выполнения функций органа управления ТФОМС.

3. В составе расходов бюджета ТФОМС на 2025 год в соответствии со статьей 6 Закона № 90-ЗС сформирован нормированный страховой запас, средства которого используются для:

- дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

- финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- финансового обеспечения мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации

и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Кассовое обслуживание бюджета ТФОМС в 2025 году осуществлялось на лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Алтайскому краю, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 154 Бюджетного кодекса РФ.

2. Исполнение отдельных текстовых статей, содержащихся в законе Алтайского края от 03.12.2024 № 90-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

В структуре Закона № 90-ЗС предусмотрено 8 текстовых статей.

При анализе выполнения текстовых статей Закона № 90-ЗС в части соблюдения положений, регулирующих исполнение бюджета ТФОМС, установлено следующее:

Статьей 1 Закона № 90-ЗС установлены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2025 год.

Таблица 1. Исполнение общего объема доходов, в том числе межбюджетных трансфертов, расходов бюджета ТФОМС за 2025 год.

тыс. рублей

| Показатели | Бюджет ТФОМС на 2025 год, утвержденный законом Алтайского края | | Исполнено за 2025 год | |
|--|--|---------------------------|-----------------------|---|
| | от 03.12.2024 № 90-ЗС | от 03.12.2025 № 106-ЗС | сумма | уровень исполнения, % (гр4/гр3x100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общий объем доходов, в т.ч.: | 54 464 192,3 | 54 563 109,2 | 54 624 651,9 | 100,1 |
| межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда ОМС | 53 565 948,5 | 53 647 364,8 | 53 647 506,3 | 100,0 |
| межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 756 982,2 | 756 982,2 | 795 731,7 | 105,1 |
| Расходы | 54 464 192,3 | 54 563 109,2 | 53 961 316,1 | 98,9 |
| Дефицит (-)/профицит (+) | 0,0 | 0,0 | +663 335,8 | |

Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС доходы за 2025 год составили 54 624 651,9 тыс. рублей, что на 61 542,7 тыс. рублей или на 0,11% больше показателя (54 563 109,2 тыс. рублей), установленного Законом № 90-ЗС (с изменениями), расходы – 53 961 316,1 тыс. рублей, что на 601 793,1 тыс. рублей или на 1,1% меньше показателя, установленного Законом № 90-ЗС (с изменениями). Бюджет ТФОМС исполнен с профицитом (превышение доходов над расходами) в сумме 663 335,8 тыс. рублей при утвержденном равенстве объемов доходов и расходов.

Статьей 2 Закона № 90-ЗС утверждены нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Так как ТФОМС является единственным главным администратором доходов бюджета ТФОМС, норматив распределения доходов в бюджет ТФОМС на 2025 год по всем доходным источникам установлен 100%.

Статьей 3 Закона № 90-ЗС утверждено распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год, на плановый период 2026 и 2027 годов.

Показатели исполнения бюджета ТФОМС по расходам за 2025 год приведены в разделе 6 настоящего заключения.

Статьей 4 Закона № 90-ЗС утверждены межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году, в плановом периоде 2026 и 2027 годов.

Показатели исполнения бюджета ТФОМС по доходам за 2025 год приведены в разделах 4 и 5 настоящего заключения.

Статьей 5 Закона № 90-ЗС установлены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС без внесения изменений в данный закон. В соответствии с частью 3 статьи 13 закона Алтайского края от 03.09.2007 № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» по решению руководителя ТФОМС Алтайского края могут быть предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

По состоянию на 01.01.2026 показатели сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС (55 300 911,6 тыс. рублей) превышают бюджетные ассигнования, утвержденные Законом № 90-ЗС в редакции от 03.12.2025 № 106-ЗС (54 563 109,2 тыс. рублей) на 737 802,4 тыс. рублей в том числе:

676 945,5 тыс. рублей – за счет неиспользованного остатка субвенции, потребность в которой подтверждена;

141,5 тыс. рублей – за счет дополнительно предоставленных из бюджета Федерального фонда ОМС межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

76,7 тыс. рублей – за счет остатка межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, потребность в которых подтверждена;

38 749,5 тыс. рублей – за медицинскую помощь, оказанную на территории Алтайского края гражданам, застрахованным на территориях других субъектов сверх запланированных объемов медицинской помощи;

21 889,2 тыс. рублей – за счет остатка неиспользованных прочих межбюджетных трансфертов, полученных за медицинскую помощь, оказанную на территории Алтайского края гражданам, застрахованным на территориях других субъектов.

Статьей 6 Закона № 90-ЗС (в редакции от 03.12.2025) размер нормированного страхового запаса на 2025 год утвержден в сумме 2 754 752,9 тыс. рублей.

Показатели формирования и использования нормированного страхового запаса приведены в разделе 8 настоящего заключения.

Статьей 7 Закона № 90-ЗС установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Алтайского края, в размере 0,8% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует минимальному размеру, установленному частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Статьей 8 Закона № 90-ЗС установлен срок вступления закона в силу – с 1 января 2025 года.

3. Анализ изменений, внесенных в закон Алтайского края от 03.12.2024 № 90-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Изменения в Закон № 90-ЗС в течение 2025 года вносились один раз – законом Алтайского края от 03.12.2025 № 106-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Таблица 2. Анализ изменений, внесенных в Закон № 90-ЗС.

| Показатели | Бюджет ТФОМС на 2025 год, утвержденный законом Алтайского края | | Отклонения | Темп роста (%) |
|-------------------------------|--|---------------------------|------------|-------------------|
| | от 03.12.2024 № 90-ЗС | от 03.12.2025 № 106-ЗС | | |
| | 1 | 2 | | |
| | | | 4(гр3-гр2) | 5(гр4/гр2x100) |
| Доходы | 54 464 192,3 | 54 563 109,2 | +98 916,9 | +0,18 |
| Расходы | 54 464 192,3 | 54 563 109,2 | +98 916,9 | +0,18 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Нормированный страховой запас | 3 670 153,4 | 2 754 752,9 | -915 400,5 | -24,9 |

С учетом изменений, внесенных в Закон № 90-ЗС, в 2025 году доходы и расходы бюджета ТФОМС увеличены по сравнению с первоначально

утвержденными показателями на 98 916,9 тыс. рублей или на 0,18% и утверждены в сумме 54 563 109,2 тыс. рублей.

Изменение общего объема доходов бюджета ТФОМС обусловлено:

включением в бюджет прочих межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС, для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 05.12.2024 № 3581-р в сумме 80 342,6 тыс. рублей;

включением в бюджет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 07.12.2024 № 3609-р в сумме 1 073,7 тыс. рублей,

уменьшением прогнозируемых поступлений доходов от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам на 1 971,8 тыс. рублей;

увеличением прогнозируемых поступлений доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 1 568,7 тыс. рублей;

уменьшением сумм возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 37 661,1 тыс. рублей;

уменьшением объема неналоговых доходов на 19 757,4 тыс. рублей в связи с прогнозируемым невыполнением плановых поступлений по итогам года.

В расходной части бюджета ТФОМС увеличение бюджетных ассигнований в сумме 98 916,9 тыс. рублей произведено по разделу «Здравоохранение» (первоначальные бюджетные ассигнования – 54 214 110,0 тыс. рублей, уточненные – 54 313 026,9 тыс. рублей).

Помимо этого, перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 135,5 тыс. рублей на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ТФОМС Алтайского края с раздела «Общегосударственные вопросы» на раздел «Образование».

Кроме того, по разделу «Общегосударственные вопросы» перераспределены ассигнования с вида расходов «Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на вид расходов «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на сумму 30 214,1 тыс. рублей и предусмотрены ассигнования по виду расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 5,7 тыс. рублей.

4. Анализ объема и структуры поступивших доходов в бюджет ТФОМС в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации

В бюджет ТФОМС в 2025 году поступили доходы в объеме 54 624 651,9 тыс. рублей или 100,1% к уточненным бюджетным назначениям (54 563 109,2 тыс. рублей), в том числе:

по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» – в сумме 218 796,0 тыс. рублей, что на 26 591,7 тыс. рублей или на 13,8% больше уточненных бюджетных назначений (192 204,3 тыс. рублей);

по группе доходов «Безвозмездные поступления» – в сумме 54 405 855,9 тыс. рублей, что на 34 951,0 тыс. рублей или на 0,06% больше уточненных бюджетных назначений (54 370 904,9 тыс. рублей).

В реестре источников доходов по состоянию на 1 января 2026 года уточненный прогноз доходов бюджета ТФОМС на 2025 год составлял 54 563 109,2 тыс. рублей и соответствовал плановым (прогнозным) показателям по доходам, отраженным в Отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда формы 0503317 (далее – «Отчет ф. 0503317») по строке 010 «Доходы бюджета – всего» в графе «Утвержденные бюджетные назначения бюджета ТФОМС».

Таблица 3. Показатели исполнения бюджета ТФОМС Алтайского края по доходам за 2025 год.

| Код дохода по бюджетной классификации, наименование показателя | 2025 год | | | % исполн (гр3/гр2x 100) |
|---|--------------------------|---------------------|-----------------------------------|-------------------------------|
| | уточненные назначения | факт | отклонение (+;-)* (гр3-гр2) | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ДОХОДЫ БЮДЖЕТА, всего | 54 563 109,2 | 54 624 651,9 | + 61 542,7 | 100,1 |
| 1 00 00 000 00 0000 000, Налоговые и неналоговые доходы, в том числе: | 192 204,3 | 218 796,0 | +26 591,7 | 113,8 |
| 1 13 00 000 00 0000 00, Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 1 316,3 | 1 337,8 | +21,5 | 101,6 |
| 1 16 00 000 00 0000 00, Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 190 888,0 | 217 458,2 | +26 570,2 | 113,9 |
| 2 00 00 000 00 0000 000, Безвозмездные поступления, в том числе: | 54 370 904,9 | 54 405 855,9 | +34 951,0 | 100,1 |
| 2 02 55 093 09 0000 150, Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 53 565 948,5 | 53 565 948,5 | 0,0 | 100,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|-----------|-----------|-----------|-------|
| 2 02 55 257 09 0000 150 , Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | 80 342,6 | 80 342,6 | 0,0 | 100,0 |
| 2 02 55 258 09 0000 150 , Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 1 073,7 | 1 215,2 | +141,5 | 113,2 |
| 2 02 59 999 09 0000 150 , Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 756 982,2 | 795 731,7 | +38 749,5 | 105,1 |
| 2 18 00 000 00 0000 000 Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 4 665,5 | 5 038,9 | +373,4 | 108,0 |
| 2 19 00 000 00 0000 00 , Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | -38 107,6 | -42 421,0 | -4 313,4 | 111,3 |

За 2025 год перевыполнение плана по налоговым и неналоговым доходам составило 26 591,7 тыс. рублей или 13,8%, по безвозмездным поступлениям план перевыполнен на 34 951,0 тыс. рублей или на 0,1%.

Наибольшее перевыполнение плановых назначений в суммовом выражении сложилось по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба (на 26 570,2 тыс. рублей или на 13,9%), по прочим межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (на 38 749,5 тыс. рублей или на 5,1%).

Таблица 4. Исполнение бюджета ТФОМС по доходам за 2025 год в сравнении с 2024 годом.

| Код дохода по бюджетной классификации, наименование показателя | Факт | | отклонение (+;-) (гр3-гр2) | Темп роста (гр3/гр2х 100) |
|--|---------------------|---------------------|----------------------------------|------------------------------------|
| | 2024 год | 2025 год | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ДОХОДЫ БЮДЖЕТА, всего | 48 443 805,7 | 54 624 651,9 | +6 180 846,2 | 112,8 |
| 1 00 00 000 00 0000 000, Налоговые и неналоговые доходы, в том числе: | 187 161,3 | 218796,0 | +31 634,7 | 116,9 |
| 1 13 00 000 00 0000 00 , Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 1 295,6 | 1 337,8 | +42,2 | 103,2 |
| 1 16 00 000 00 0000 00 , Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 185 865,7 | 217 458,2 | +31 592,5 | 117,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|--------------|
| 2 00 00 000 00 0000 000, Безвозмездные поступления, в том числе: | 48 256 644,4 | 54 405 855,9 | +6 149 211,5 | 112,7 |
| 2 02 55 093 09 0000 150, Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 46 096 856,1 | 53 565 948,5 | +7 469 092,4 | 116,2 |
| 2 02 55 257 09 0000 150, Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | 0,0 | 80 342,6 | +80 342,6 | x |
| 2 02 55 258 09 0000 150, Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 902,3 | 1 215,2 | +312,9 | 134,7 |
| 2 02 59 999 09 0000 150, Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 2 181 894,6 | 795 731,7 | -1 386 162,9 | 36,5 |
| 2 18 00 000 00 0000 000 Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 5 095,8 | 5 038,9 | -56,9 | 98,9 |
| 2 19 00 000 00 0000 00, Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | -28 104,4 | -42 421,0 | 14 316,6 | 150,9 |

В 2025 году доходная часть бюджета ТФОМС по сравнению с 2024 годом увеличилась на 6 180 846,2 тыс. рублей (на 12,8%), в том числе по налоговым и неналоговым доходам поступления увеличились по сравнению с 2024 годом на 31 634,7 тыс. рублей (на 16,9%), по безвозмездным поступлениям – на 6 149 211,5 тыс. рублей (на 12,7%).

5. Анализ причин (факторов), повлиявших на невыполнение (перевыполнение) бюджетных назначений бюджета ТФОМС по доходам, видам доходов, кодам доходов бюджетной классификации

План по налоговым и неналоговым доходам за 2025 год (код бюджетной классификации (далее – «КБК») группы 1 00 00 000 00 0000 000) исполнен на 113,8% в сумме 218 796,0 тыс. рублей, с ростом относительно 2024 года на 16,9%.

По подгруппе «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» (КБК подгруппы доходов 1 13 00 000 00 0000 00) при утвержденном плановом объеме доходов 1 316,3 тыс. рублей фактически поступило 1 337,8 тыс. рублей или 101,6% утвержденных

бюджетных назначений. По сравнению с предыдущим годом поступления доходов по данной подгруппе увеличилось на 3,2%.

По подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (КБК подгруппы доходов 1 16 00 000 00 0000 00) при утвержденном плановом объеме доходов 190 888,0 тыс. рублей фактически поступило 217 458,2 тыс. рублей или 113,9% утвержденных бюджетных назначений в связи с увеличением поступлений от страховых медицинских организаций по результатам проведенных экспертиз. По сравнению с 2024 годом по данной подгруппе доходы поступления увеличились на 17,0%.

Безвозмездные поступления (КБК группы 2 00 00 000 00 0000 000) в общем объеме доходов бюджета ТФОМС, как и в 2024 году, занимают 99,6%. В 2025 году поступило 54 405 855,9 тыс. рублей (100,1% уточненных бюджетных назначений), что на 12,7% или на 6 149 211,5 тыс. рублей больше, чем в 2024 году.

По подгруппе «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (КБК 2 02 00 000 00 0000 000) из 4 видов доходов исполнение по двум составило 100,0 %, по остальным двум – 113,2% и 105,1%.

Наибольший удельный вес (98,4%) в структуре данной подгруппы доходов занимают субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации (КБК 2 02 55 093 09 0000 150).

За отчетный период средства субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации поступили в сумме 53 565 948,5 тыс. рублей или 100,0% прогнозных показателей. Рост к 2024 году составил 16,2% или 7 469 092,4 тыс. рублей и обеспечен увеличением на 17,6 % размера подушевого норматива финансирования оказания медицинской помощи, применяемого для расчета субвенции Федерального фонда ОМС.

По виду доходов «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КБК 2 02 55 257 09 0000 150) поступления в 2025 году составило 80 342,6 тыс. рублей (в 2024 году указанные межбюджетные трансферты отражались по иному КБК – 2 02 59 999 09 0000 150).

По виду доходов «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КБК 2 02 55 258 09 0000 150) поступления составило 1 215,2 тыс. рублей или 113,2% утвержденных плановых

назначений за счет дополнительно предоставленных из бюджета Федерального фонда ОМС межбюджетных трансфертов на указанные цели. По сравнению с предыдущим годом рост составил 34,7% и обусловлен увеличением количества выявляемых онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров.

По виду доходов «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» (КБК 2 02 59 999 09 0000 150) поступление составило 795 731,7 тыс. рублей или 105,1% утвержденных плановых назначений.

По сравнению с 2024 годом поступление по указанному виду доходов снизилось на 1 386 162,9 тыс. рублей или на 63,5% в связи с:

- отсутствием в 2025 году поступления межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (в 2024 году их поступление составляло 1 330 410,8 тыс. рублей);

отражением в 2025 году межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала по иному КБК (в 2024 году поступление указанных межбюджетных трансфертов составляло 136 696,7 тыс. рублей);

ростом поступления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других регионов за медицинскую помощь, оказанную в Алтайском крае гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации по сравнению с 2024 годом на 80 944,6 тыс. рублей.

Сравнительный анализ межтерриториальных расчетов между бюджетами территориальных фондов обязательного медицинского страхования показал, что из бюджета ТФОМС на медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами Алтайского края, направлено в 2025 году в бюджеты территориальных фондов других субъектов Российской Федерации – 794 957,1 тыс. рублей (100,0 % бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью) и на 50 289,2 тыс. рублей (5,9 %) меньше, чем в 2024 году. Снижение в основном обусловлено уменьшением объемов оказания медицинской помощи гражданам, застрахованным на территории Алтайского края, за пределами территории страхования.

По итогам 2025 года сложилось превышение объемов финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Алтайского края гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации над объемами финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной гражданам Алтайского края за его пределами (положительное сальдо по межтерриториальным расчетам) и составило 774,6 тыс. рублей или 0,1%. В

сравнении, в 2024 году наблюдалось превышение объемов финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной гражданам Алтайского края за его пределами, над объемами финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Алтайского края гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, и составило (минус) 130 459,2 тыс. рублей или 18,2%.

Одним из факторов, повлиявших на положительное сальдо по межтерриториальным расчетам, является уменьшение числа граждан, застрахованных на территории Алтайского края, направленных на получение медицинской помощи в медицинские организации других субъектов.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» (КБК 2 18 00 000 00 0000 000) за 2025 год при плановых бюджетных назначениях 4 665,5 тыс. рублей поступили в сумме 5 038,9 тыс. рублей (исполнение 108,0%), в том числе:

1 500,9 тыс. рублей – доходы от возврата остатка межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам (возврат части выплат медицинскими работниками, прибывшими на работу в сельский населенный пункт, рабочий поселок или поселок городского типа и расторгнувшими договор до истечения пятилетнего срока);

3 538,0 тыс. рублей – возврат средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, образовавшихся по результатам экспертиз оказания медицинской помощи, проведенных территориальными фондами обязательного медицинского страхования других территорий по счетам, оплаченным в 2024 году.

Остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, подлежащих возврату в бюджет Федерального фонда ОМС, а также в территориальные фонды обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (КБК 2 19 00 000 00 0000 000) по сравнению с 2024 годом увеличились на 14 316,6 тыс. рублей или на 50,9% и в 2025 году составили 42 421,0 тыс. рублей, в том числе:

38 152,6 тыс. рублей – возврат остатков субвенций на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования;

6,4 тыс. рублей – средства межбюджетного трансферта прошлых лет, возвращаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, источником которых являлся межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний (средства, использованные медицинскими организациями не по целевому назначению – 2,8 тыс. рублей, неиспользованный остаток на счетах в медицинских организациях – 3,6 тыс. рублей);

1 501,0 тыс. рублей – возврат медицинскими работниками части единовременной компенсационной выплаты (выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, или рабочий поселок или поселок городского типа) в связи с прекращением трудового договора с учреждением здравоохранения до истечения пятилетнего срока;

1 415,4 тыс. рублей – средства межбюджетных трансфертов прошлых лет, возвращаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, источником которых являлся межбюджетный трансферт на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (средства, использованные медицинскими организациями не по целевому назначению – 1 352,6 тыс. рублей, неиспользованный остаток на счетах в медицинских организациях – 62,8 тыс. рублей);

0,1 тыс. рублей – остаток на 01.01.2025 межбюджетного трансферта, полученного в 2024 году на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

1,9 тыс. рублей – остаток на 01.01.2025 межбюджетного трансферта, полученного в 2024 году на денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний;

1 343,6 тыс. рублей – возврат остатков, образовавшихся по результатам экспертиз оказания медицинской помощи, в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации.

6. Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС в части оценки расходов по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджета, в том числе в сравнении с первоначально утвержденными и уточненными бюджетными назначениями

По данным Отчета ф. 0503317 расходы бюджета ТФОМС за 2025 год составили 53 961 316,1 тыс. рублей или 99,1% от первоначально утвержденного бюджета ТФОМС (54 464 192,3 тыс. рублей), 98,9% от бюджета ТФОМС с учетом уточнений (54 563 109,2 тыс. рублей) и 97,6 % от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью (55 300 911,6 тыс. рублей).

Таблица 5. Анализ исполнения бюджета ТФОМС за 2025 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов.

| Наименование | Бюджет ТФОМС на 2025 год, утвержденный законом Алтайского края | | Предусм. сводной бюджетной росписью (СБР) (тыс. руб.) | Фактически исполнено за 2025 год | | % исполнения от бюджетных назначений, утвержденных законом | | % исполн от СБР |
|--|--|------------------------|---|----------------------------------|--------------|--|------------------------|-----------------|
| | от 03.12.2024 № 90-ЗС | от 03.12.2025 № 106-ЗС | | Сумма (тыс. руб.) | уд.вес (%) | от 03.12.2024 № 90-ЗС | от 03.12.2025 № 106-ЗС | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Всего расходов: | 54 464 192,3 | 54 563 109,2 | 55 300 911,6 | 53 961 316,1 | 100,0 | 99,1 | 98,9 | 97,6 |
| <i>Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»</i> | <i>249 994,1</i> | <i>249 858,6</i> | <i>249 858,6</i> | <i>244 426,7</i> | <i>0,45</i> | <i>97,8</i> | <i>97,8</i> | <i>97,8</i> |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|------------------|--------------|-------------|-------------|
| подраздел 13 «Другие общегосударственные вопросы» | 249 994,1 | 249 858,6 | 249 858,6 | 244 426,7 | 0,45 | 97,8 | 97,8 | 97,8 |
| Раздел 07 «Образование» | 88,2 | 223,7 | 223,7 | 181,7 | менее 0,1 | 206,0 | 81,2 | 81,2 |
| Подраздел 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» | 88,2 | 223,7 | 223,7 | 181,7 | менее 0,1 | 206,0 | 81,2 | 81,2 |
| Раздел 09 «Здравоохранение» | 54 214 110,0 | 54 313 026,9 | 55 050 829,3 | 53 716 707,7 | 99,55 | 99,1 | 98,9 | 97,6 |
| Подраздел 02 «Амбулаторная помощь» | | 1 073,7 | 1 291,9 | 1 146,1 | менее 0,1 | х | 106,7 | 88,7 |
| Подраздел 09 Другие вопросы в области здравоохранения | 54 214 110,0 | 54 311 953,2 | 55 049 537,4 | 53 715 561,6 | 99,55 | 99,1 | 98,9 | 97,6 |

Удельный вес расходов бюджета ТФОМС за 2025 год по разделу «Общегосударственные вопросы» составил 0,45% в общем объеме расходов, по разделу «Образование» - менее 0,1%, по разделу «Здравоохранение» - 99,55%.

Таблица 6. Динамика уровня исполнения расходов по разделам бюджетной классификации расходов

| Наименование | Процент исполнения от показателей СБР бюджета ТФОМС | | | Отклонение показателей исполнения (процентные пункты) | |
|--|---|----------|----------|---|--------------------------|
| | 2023 год | 2024 год | 2025 год | за 2024 год от 2023 года | за 2025 год от 2024 года |
| Расходы бюджета ТФОМС всего, в т.ч. по разделам: | 99,1 | 98,5 | 97,6 | -0,6 | -0,9 |
| Общегосударственные вопросы | 95,1 | 95,9 | 97,8 | +0,8 | +1,9 |
| Образование | х | 53,4 | 81,2 | х | +27,8 |
| Здравоохранение | 99,1 | 98,5 | 97,6 | -0,6 | -0,9 |

Уровень исполнения расходов (по отношению к сводной бюджетной росписи) в 2025 году по сравнению с 2024 годом снизился по общему объему расходов на 0,9 процентного пункта, в том числе по разделу «Общегосударственные вопросы» – увеличился на 1,9 процентного пункта, по разделу «Образование» увеличился на 27,8 процентного пункта, по разделу «Здравоохранение» – снизился на 0,9 процентного пункта.

Таблица 7. Исполнение бюджета ТФОМС по расходам в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации расходов бюджета.

| Наименование | Рзд | Прзд | Целевая статья | ВР | Сводная бюджетная роспись (тыс. руб.) | Исполнено | |
|-----------------------|-----|------|----------------|----|---------------------------------------|---------------------|-------------------------|
| | | | | | | (тыс. руб.) | % исполн. (гр7/гр6x100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы, всего | | | | | 55 300 911,6 | 53 961 316,1 | 97,6 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|--|-----------|-----------|---------------|-----|---------------------|---------------------|-------------|
| Общегосударственные вопросы | 01 | 00 | | | 249 858,6 | 244 426,7 | 97,8 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | | | 249 858,6 | 244 426,7 | 97,8 |
| Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации | 01 | 13 | 73 2 00 00000 | | 249 858,6 | 244 426,7 | 97,8 |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 01 | 13 | 73 2 00 50930 | 100 | 193 778,7 | 192 546,2 | 99,4 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 01 | 13 | 73 2 00 50930 | 200 | 55 462,9 | 51 692,7 | 93,2 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты | 01 | 13 | 73 2 00 50930 | 300 | 5,7 | 5,6 | 98,2 |
| Иные бюджетные ассигнования | 01 | 13 | 73 2 00 50930 | 800 | 611,3 | 182,1 | 29,8 |
| Образование | 07 | 00 | | | 223,7 | 181,7 | 81,2 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 | 05 | | | 223,7 | 181,7 | 81,2 |
| Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации | 07 | 05 | 73 2 00 00000 | | 223,7 | 181,7 | 81,2 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 07 | 05 | 73 2 00 50930 | 200 | 223,7 | 181,7 | 81,2 |
| Здравоохранение | 09 | 00 | | | 55 050 829,3 | 53 716 707,7 | 97,6 |
| Амбулаторная помощь | 09 | 02 | | | 1 291,9 | 1 146,1 | 88,7 |
| Реализация государственных функций в области социальной политики | 09 | 02 | 73 1 00 00000 | | 1 291,9 | 1 146,1 | 88,7 |
| Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 09 | 02 | 73 1 00 52580 | | 1 291,9 | 1 146,1 | 88,7 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|---|----|----|---------------|-----|--------------|--------------|-------|
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 09 | 02 | 73 1 00 52580 | 600 | 1 291,9 | 1 146,1 | 88,7 |
| Другие вопросы в области здравоохранения | 09 | 09 | | | 55 049 537,4 | 53 715 561,6 | 97,6 |
| Реализация государственных функций в области социальной политики | 09 | 09 | 73 1 00 00000 | | 55 049 537,4 | 53 715 561,6 | 97,6 |
| Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования | 09 | 09 | 73 1 00 16900 | | 141 261,6 | 131 819,7 | 93,3 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 09 | 09 | 73 1 00 16900 | 600 | 141 261,6 | 131 819,7 | 93,3 |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 09 | 09 | 73 1 00 50930 | | 54 827 933,2 | 53 508 607,6 | 97,6 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 09 | 09 | 73 1 00 50930 | 300 | 54 032 976,1 | 52 713 650,5 | 97,6 |
| Межбюджетные трансферты | 09 | 09 | 73 1 00 50930 | 500 | 794 957,1 | 794 957,1 | 100,0 |
| Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | 09 | 09 | 73 1 00 52570 | | 80 342,6 | 75 134,3 | 93,5 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 09 | 09 | 73 1 00 52570 | 600 | 80 342,6 | 75 134,3 | 93,5 |

Суммарный объем неисполненных бюджетных назначений составил 1 339 595,5 тыс. рублей, из которых 5 431,9 тыс. рублей – по разделу «Общегосударственные вопросы», 42,0 тыс. рублей – по разделу «Образование» и 1 334 121,6 тыс. рублей – по разделу «Здравоохранение».

7. Анализ причин (факторов), повлиявших на неисполнение бюджетных назначений бюджета ТФОМС по расходам в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации расходов бюджета

В разделе «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на выполнение управленческих функций ТФОМС, которые за 2025 год составили 244 426,7 тыс. рублей или 97,8% уточненных бюджетных назначений (249 858,6 тыс. рублей).

Бюджетные назначения не исполнены в сумме 5 431,9 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в том числе на оплату труда и на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда – в сумме 1 232,5 тыс. рублей (на 0,6%), на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд – 3 770,2 тыс. рублей (на 6,8%), другие расходы – 429,2 тыс. рублей (на 70,2%). Неосвоение сложилось вследствие экономии фонда оплаты труда и взносов по обязательному социальному страхованию в связи с временной нетрудоспособностью работников, снижения стоимости поставленных товаров, выполненных работ (услуг) по итогам проведенных конкурентных способов закупки, несостоявшихся конкурсных процедур, по исполнению судебных актов и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в связи с тем, что судебные решения по отдельным искам не вынесены и/или вынесены в пользу ТФОМС.

В разделе «Образование» отражены расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ТФОМС, которые за 2025 год составили 181,7 тыс. рублей или 81,2% уточненных бюджетных назначений (223,7 тыс. рублей). Бюджетные назначения не исполнены по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (целевая статья 73 2 00 50930) в сумме 42,0 тыс. рублей (на 18,8%) в связи с несостоявшимся запланированным мероприятием по повышению квалификации сотрудников ТФОМС.

По разделу «Здравоохранение» расходы бюджета ТФОМС составили 53 716 707,7 тыс. рублей или 97,6% уточненных бюджетных назначений (55 050 829,3 тыс. рублей). Неиспользованные ассигнования составили 1 334 121,6 тыс. рублей, в том числе:

по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (целевая статья 73 1 00 52580) составили 1 146,1 тыс. рублей или 88,7% уточненных бюджетных назначений (1 291,9 тыс. рублей). Бюджетные назначения не исполнены в сумме 145,8 тыс. рублей (на 11,3%) в связи с тем, что перечисление средств на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний по заявкам медицинских организаций за декабрь 2025 года в соответствии с законодательством осуществляется в январе 2026 года;

по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 53 715 561,6 тыс. рублей или на 97,6%, в том числе:

по целевой статье 73 1 00 16900 расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составили 131 819,7 тыс. рублей или 93,3% уточненных бюджетных назначений (141 261,6 тыс. рублей). Бюджетные назначения не исполнены в сумме 9 441,9 тыс. рублей (на 6,7%) вследствие снижения стоимости поставленных товаров, выполненных работ (услуг) по итогам проведенных конкурентных способов закупки;

по целевой статье 73 1 00 50930 расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации составили 53 508 607,6 тыс. рублей или 97,6% уточненных бюджетных назначений (54 827 933,2 тыс. рублей). Бюджетные назначения не исполнены в сумме 1 319 325,6 тыс. рублей (на 2,4%) в связи с тем, что окончательный расчет за оказанную в декабре 2025 года медицинскую помощь в соответствии с действующим законодательством осуществляется в январе 2026 года;

по целевой статье 73 1 00 52570 расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала расходы составили 75 134,3 тыс. рублей или 93,5% уточненных бюджетных назначений (80 342,6 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные ассигнования составили 5 208,3 тыс. рублей (6,5%) в связи с отсутствием потребности – принято на работу медицинских работников в отчетном году меньше, чем планировалось, бюджетные ассигнования выделялись в размере полученного объема заявок от медицинских организаций.

8. Анализ формирования нормированного страхового запаса в составе бюджета ТФОМС в части его размера, целей и направления использования в соответствии с действующим законодательством

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ в составе расходов бюджета ТФОМС формируется нормированный страховой запас (НСЗ) для обеспечения финансовой устойчивости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Статьей 6 Закона № 90-ЗС в первоначальной редакции нормированный страховой запас утвержден в сумме 3 670 153,4 тыс. рублей, в уточненной редакции – 2 754 752,9 тыс. рублей.

Сформирован нормированный страховой запас в пределах законодательно утвержденной величины в размере 2 753 470,2 тыс. рублей (99,9 % объема, утвержденного Законом № 90-ЗС в уточненной редакции).

Кроме того, по состоянию на 01.01.2025 числился остаток нормированного страхового запаса в сумме 29 888,6 тыс. рублей, сформированный на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников

по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Расходы нормированного страхового запаса за 2025 год сложились в сумме 2 725 086,5 тыс. рублей, что на 529 690,1 тыс. рублей или на 16,3% меньше, чем в 2024 году.

Таблица 8. Направления использования НСЗ в 2024 и 2025 годах.

| Наименование расходов | 2025 год | | 2024 год | |
|---|--------------------|-----------------|--------------------|-----------------|
| | тыс. руб. | удельный вес, % | тыс. руб. | удельный вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Дополнительное финансирование страховых медицинских организаций | 929 170,0 | 34,1 | 1 416 497,5 | 43,5 |
| Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС | 1 588 962,5 | 58,3 | 1 552 978,0 | 47,7 |
| Финансовое обеспечение мероприятий по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | 75 134,3 | 2,8 | 136 696,6 | 4,2 |
| Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации | 89,8 | менее 0,1 | 260,8 | менее 0,1 |
| Финансовое обеспечение мероприятий по приобретению медицинского оборудования | 41 642,4 | 1,5 | 123 793,0 | 3,8 |
| Финансовое обеспечение мероприятий по ремонту медицинского оборудования | 90 087,5 | 3,3 | 24 550,7 | 0,8 |
| Всего расходов НСЗ | 2 725 086,4 | 100,0 | 3 254 776,6 | 100,0 |

В отчетном периоде использование средств нормированного страхового запаса осуществлялось в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда ОМС от 29.12.2021 № 149Н.

9. Анализ исполнения бюджета ТФОМС по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС

Статьей 1 Закона № 90-ЗС как в первоначальной редакции, так и с учетом внесенных изменений предусматривался бездефицитный бюджет ТФОМС (доходы и расходы бюджета ТФОМС предусмотрены в равных суммах).

По итогам 2025 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом (превышением доходов над расходами) в сумме 663 335,8 тыс. рублей, в результате чего увеличились остатки денежных средств на счетах Территориального фонда ОМС на конец года по сравнению с остатками на начало года на указанную сумму. По данным формы 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и

бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» остаток денежных средств на счетах ТФОМС в органе Федерального казначейства по сравнению с 01.01.2025 (769 387,6 тыс. рублей) увеличился на 663 335,8 тыс. рублей и на 01.01.2026 составил 1 432 723,4 тыс. рублей, из них:

1 308 583,2 тыс. рублей – субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования;

5 208,4 тыс. рублей – межбюджетные трансферты на софинансирование расходов на оплату труда медицинских работников;

145,8 тыс. рублей – межбюджетные трансферты на осуществление денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров;

48 657,1 – средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по повышению квалификации медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

56 586,8 тыс. рублей – межбюджетные трансферты по межтерриториальным расчетам за лечение граждан, застрахованных в других территориях;

4 061,5 тыс. рублей – восстановление субвенции прошлых лет, использованной не по целевому назначению и подлежащей возврату в бюджет Федерального фонда ОМС;

9 480,7 тыс. рублей – прочие доходы.

10. Анализ объема и структуры, причины роста дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной

Дебиторская задолженность

По данным формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность по сравнению с 2024 годом увеличилась на 3 973 371,1 тыс. рублей или на 7,4% и по состоянию на 01.01.2026 составила 57 730 147,7 тыс. рублей.

Таблица 9. Сведения о дебиторской задолженности.

| Наименование | Задолженность | | Отклонения (+ рост); (- снижение) (гр3-гр2) | Темпы роста, снижения, % (гр3/гр2x100) |
|--|---------------|---------------|--|--|
| | на 01.01.2025 | на 01.01.2026 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Всего, в т.ч.: | 53 756 776,6 | 57 730 147,7 | +3 973 371,1 | 107,4 |
| Просроченная задолженность | 56 930,3 | 75 044,6 | +18 114,3 | 131,8 |
| удельный вес просроченной задолженности, % | 0,11 | 0,13 | +0,02 | 118,2 |

тыс. рублей

В объеме дебиторской задолженности на 01.01.2026 основной удельный вес (99,8 %) занимают средства субвенции Федерального фонда ОМС на 2026 год в сумме 57 601 418,4 тыс. рублей.

В составе дебиторской задолженности на 01.01.2026 числится задолженность по расчетам по выданным авансам в сумме 23 051,9 тыс. рублей, которая в общей сумме дебиторской задолженности занимает 0,04%.

Кроме того, в составе дебиторской задолженности числится задолженность по денежным взысканиям, предъявленным медицинским организациям и страховой медицинской организации за расходование средств обязательного медицинского страхования не по целевому назначению по результатам проверок, проведенных ТФОМС, а также по искам, предъявленным к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованным лицам, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи в сумме 76 247,4 тыс. рублей, из которых по искам на сумму 844,1 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2026 судебные процессы в Арбитражном суде Алтайского края не завершены.

Просроченная дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с началом финансового года на 18 114,3 тыс. рублей или на 31,8% и на 01.01.2026 составила 75 044,6 тыс. рублей. В том числе просроченная задолженность краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, страховой медицинской организации и лиц, ответственных за причинение вреда здоровью застрахованного лица, обязанных возместить расходы на оказание медицинской помощи составляет 74 564,7 тыс. рублей. За 2025 год данная дебиторская задолженность увеличилась на 17 673,9 тыс. рублей или на 31,1 % в связи с предъявлением медицинской организации ООО «Медицинская помощь» требования о восстановлении средств ОМС, использованных не по целевому назначению, в бюджет ТФОМС, подтвержденного решением суда.

Наибольшая сумма просроченной дебиторской задолженности сложилась у КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 9, г. Барнаул» (22 931,3 тыс. рублей или 30,7%), ООО «Медицинская помощь» (17 914,0 тыс. рублей или 24,0%), КГБУЗ «Бийская ЦРБ» (4 991,7 тыс. рублей или 6,7%) и КГБУЗ «Шелаболихинская ЦРБ» (3 951,6 тыс. рублей или 5,3%). ТФОМС в адрес медицинских организаций направлялись требования о погашении задолженности, согласованы графики погашения и осуществляется контроль за соблюдением медицинскими организациями согласованных сроков погашения просроченной задолженности.

Кроме того, числится просроченная дебиторская задолженность по счету расчетов по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (задолженность Территориальных фондов субъектов Российской Федерации за пролеченных больных в медицинских организациях Алтайского края) в сумме 479,9 тыс. рублей, которая по сравнению с началом 2024 года увеличилась на 440,4 тыс. рублей или в 12,1 раза. Данная задолженность образовалась в связи с нарушением территориальными

фондами обязательного медицинского страхования сроков оплаты счетов за пролеченных граждан, застрахованных за пределами Алтайского края (Московский городской территориальный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Луганской Народной Республики в суммах 369,4 тыс. рублей и 110,5 тыс. рублей соответственно). В адрес территориальных фондов направлены требования о погашении просроченной задолженности.

Кредиторская задолженность

По сравнению с 2024 годом кредиторская задолженность увеличилась на 649 595,8 тыс. рублей или на 95,7% и составила 1 328 361,9 тыс. рублей.

Таблица 10. Сведения о кредиторской задолженности.

| Наименование | Задолженность | | Отклонения (+ рост); (- снижение) | Темпы роста, снижения, % |
|---|---------------|---------------|---|-----------------------------|
| | на 01.01.2025 | на 01.01.2026 | (гр3-гр2) | (гр3/гр2x100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Всего, в т.ч.: | 678 766,1 | 1 328 361,9 | +649 595,8 | 195,7 |
| 205 00 «Расчеты по доходам» | 62,6 | 77,7 | +15,1 | 124,1 |
| 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» | 866,2 | 2 480,9 | +1 614,7 | 286,4 |
| 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты» | 677 837,3 | 1 325 803,3 | +647 966,0 | 195,6 |

Основную сумму (99,8 %) кредиторской задолженности на 01.01.2026, составляют расчеты по платежам в бюджеты – 1 325 803,3 тыс. рублей (остатки средств субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, остаток средств субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования прошлых лет, поступивший от медицинских организаций в качестве денежных взысканий за нецелевое использование бюджетных средств, остаток межбюджетных трансфертов Федерального фонда ОМС, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на финансовое обеспечение денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров).

Кредиторская задолженность по принятым обязательствам составляла 2 480,9 тыс. рублей, в том числе по обязательствам, начисленным в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов за декабрь 2025 года на содержание ТФОМС на 01.01.2026 составляла 633,3 тыс. рублей, по обязательствам, предъявленным в декабре 2025 года территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную гражданам Алтайского края за пределами края – 1 847,6 тыс. рублей.

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность на отчетные даты отсутствовала.

11. Оценка организации исполнения бюджета ТФОМС за 2025 год

ТФОМС в 2025 году как участник бюджетного процесса (статья 152 Бюджетного кодекса РФ) осуществлял свою деятельность на основании Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 326-ФЗ, Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Алтайского края, утвержденного постановлением Правительства Алтайского края от 15.07.2024 № 250.

Основной задачей ТФОМС является обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках территориальной и базовой программ обязательного медицинского страхования.

В рамках бюджетных полномочий ТФОМС осуществляет прогнозирование поступлений доходов бюджета ТФОМС в ходе всего финансового периода, контроль за правильностью исчисления, зачисления и за своевременностью поступлений доходов, распределяемых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также возврат излишне уплаченных и взысканных сумм.

ТФОМС составляет и ведет кассовый план в порядке, утвержденном приказом директора ТФОМС от 24.12.2018 № 680.

Расходование средств бюджета осуществляется ТФОМС в целях финансового обеспечения выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования; ведения дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями, выполнения функций органа управления территориального фонда.

Расходование средств ТФОМС осуществляется на основе сводной бюджетной росписи.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи утвержден приказом директора ТФОМС от 29.12.2017 № 680.

В целом организация исполнения бюджета ТФОМС, принятие управленческих решений ТФОМС в 2025 году обеспечили реализацию требований Федерального закона № 326-ФЗ, финансовую устойчивость системы обязательного медицинского страхования Алтайского края.

12. Оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в Счетную палату Алтайского края отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2025 год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета ТФОМС за 2025 год предоставлена ТФОМС в Счетную палату Алтайского края 14.04.2026, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 26 закона Алтайского края от 03.09.2007 № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» (не позднее 15 апреля текущего года).

Годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС загружен в Единую систему электронного документооборота 14.04.2026 (рег. № 81/ВП/316).

Годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2025 год составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона № 90-ЗС.

Формы бюджетной отчетности, предоставленные для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2025 год, составлены в соответствии с унифицированными формами, установленными приложением № 1 к Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Выводы и предложения:

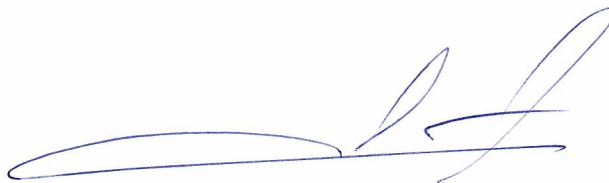
Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного страхования Алтайского края представлен в Счетную палату Алтайского края в установленный законом Алтайского края от 03.09.2007 № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» срок.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2025 год исполнен в соответствии с законом Алтайского края от 03.12.2024 № 90-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, представленного Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Алтайского края, позволяют сделать вывод об отсутствии нарушений бюджетного законодательства при его составлении.

Заключение Счетной палаты Алтайского края по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2025 год утверждено решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 22.05.2026 № 39/704.

Аудитор



А.А. Нагорнов